W dniach 21 – 22 kwietnia 2022 r. odbyło się 15 Plenarne Posiedzenie Europejskiego Komitetu ds. Demokracji i Rządzenia (CDDG). Posiedzeniu przewodniczył Pan Paul Rowsell z Wielkiej Brytanii. Pan Przewodniczący otworzył posiedzenie i powitał uczestników, poinformował uczestników o wynikach posiedzenia Prezydium, które odbyło się w dniach 24 i 25 marca 2022 r. podczas którego omówiono plan pracy Komitetu Rady Europy. Przewodniczący odniósł się również do niedawnego przyjęcia przez CDDG oświadczenia w sprawie trwającej agresji Federacji Rosyjskiej na Ukrainę, które podkreśla [m.in](http://m.in)., że dobre rządy demokratyczne są kluczem do utrzymania pokoju i bezpieczeństwa. Prezydium omówiło ponadto potencjalny wpływ wykluczenia Federacji Rosyjskiej na prace CDDG. Pani Luciani poinformowała o procesie, który doprowadził do natychmiastowego wykluczenia Federacji Rosyjskiej z Rady Europy, w następstwie decyzji Komitetu Ministrów z dnia 16 marca 2022 r. Zaznaczyła, że w obecnym kontekście CDDG miała do wniesienia istotny wkład w promowanie wartości organizacji, a szczególnie istotne były prace nad zasadami dobrego demokratycznego sprawowania rządów i demokracji deliberatywnej. Luciani poinformowała również komisję o rozpoczęciu prac przez nowo utworzoną komisję ds. sztucznej inteligencji (CAI), wskazując, że CDDG ma możliwość wniesienia wkładu w te prace, biorąc pod uwagę jej aspekty związane z demokracją. W dalszej dyskusji Pani Luciani odniosła się do tendencji spadkowych w zakresie poziomu demokracji obserwowanych w okresowych ocenach przygotowanych przez Human Rights Watch i The Economist, które po raz kolejny pokazały znaczenie prac CDDG. Przewodniczący powtórzył, że CDDG ciągle wspiera Ukrainę, w szczególności władze lokalne, które często znajdują się na pierwszej linii frontu w zarządzaniu kryzysowym. Uczestnicy dyskutowali również o kwestiach takich jak udział państw spoza Rady Europy w ewentualnej przyszłej konwencji w sprawie sztucznej inteligencji oraz o finansowych konsekwencjach wydalenia Federacji Rosyjskiej.

Następnie przystąpiono do omówienia planu pracy na 2022 rok. Sekretariat przedstawił zaktualizowany plan i harmonogram działań CDDG. Zaznaczono, że priorytetowym zdaniem Prezydium na 2022 r. powinny pozostać zadania grupy roboczej ds. dobrego demokratycznego sprawowania rządów (GT-BG) oraz grupy roboczej ds. demokracji deliberatywnej i uczestniczącej (GT-DD). Komitet wysłuchał prezentacji pana Petera Andre, przewodniczącego GT-BG, oraz dodatkowych informacji pani Siobhan Smyth, wiceprzewodniczącej GT-BG, na temat zakresu [zadań](https://rm.coe.int/gt-bg-terms-of-reference-2777-4142-0037-v-1/1680a56b52) grupy roboczej, wyników jej pierwszego posiedzenia. Następnie przedstawiono treść pierwszego projektu zalecenia Komitetu Ministrów w sprawie zasad dobrego demokratycznego sprawowania rządów. M. Dan Popescu, szef Departamentu Demokracji i Zarządzania, wskazał, że CDDG może wprowadzać innowacje w zakresie metod pracy, w szczególności można by zorganizować konsultacje społeczne, gdy projekt jest wystarczająco zaawansowany. W dalszej dyskusji uczestnicy podkreślili [m.in](http://m.in). znaczenie profesjonalnej administracji, a także potrzebę unikania niespójnego nakładania się z istniejącymi dokumentami i standardami UE. Na zakończenie dyskusji uzgodniono, że delegacje chcące zgłosić dodatkowe propozycje lub uwagi powinny to zrobić do 1 czerwca, aby poprawiony projekt został rozpatrzony przez GT-BG na dodatkowym nieformalnym posiedzeniu w dniach 9- 10 czerwca.

W ramach przygotowań do pierwszego posiedzenia Grupy Roboczej ds. Demokracji Deliberatywnej i Uczestniczącej (GT-DD) Komitet przeprowadził wymianę poglądów. Art O'Leary, Sekretarz Generalny Komisji Wyborczej i Sekretarz Zgromadzenia Obywatelskiego Irlandii przedstawił doświadczenia swojego kraju w zakresie procesów deliberacyjnych i podkreślił, że zgromadzenie obywatelskie zapewnia bezpieczną i otwartą przestrzeń do omawiania drażliwych i spornych kwestii. Do tej pory Irlandia zorganizowała cztery zgromadzenia, w tym w sprawie aborcji i zmian klimatycznych, które zakorzeniły się w systemie politycznym, a nawet doprowadziły do zmian konstytucyjnych. Przejrzystość, uczciwość, równość głosu, skuteczność i kolegialność miały ogromne znaczenie dla powodzenia procesu. Szczególnie ważny był dobór uczestników w sposób zapewniający bezstronną reprezentację populacji, a także zapewnienie należytego uwzględnienia i uzupełnienia wyniku obrad. Późniejsza dyskusja koncentrowała się wokół takich kwestii, jak kryteria rekrutacji uczestników, w tym jak dotrzeć do grup zmarginalizowanych, znaczenie wsparcia politycznego i sposoby jego zapewnienia, zmiana sposobu myślenia obywateli i polityków oraz wspieranie wzajemnego zrozumienia, rola technologii cyfrowej, a także mechanizmy wprowadzania zaleceń do ogólnego procesu politycznego. George Papandreou, przewodniczący podkomisji ds. demokracji w Komisji Spraw Politycznych i Demokracji Zgromadzenia Parlamentarnego podkreślił, że demokracja deliberatywna ma potencjał by uzupełnić demokrację przedstawicielską i ożywić zaufanie do instytucji demokratycznych. Ostrzegł przed tendencją rządów do postrzegania bieżących kryzysów, np. zmian klimatycznych czy pandemii jako problemów technicznych, które należy rozwiązywać środkami technicznymi, ignorując w ten sposób zbiorową mądrość obywateli. Dr Andy Williamson, ekspert Rady Europy, przedstawił następnie publikację zatytułowaną „Studium demokracji deliberatywnej” podkreślając, że procesy deliberatywne miały odrębne cechy i były jedną z form demokracji uczestniczącej. Aby procesy deliberatywne były skuteczne, między innymi, mandat musi być jasny i przejrzysty, a ustalenia muszą mieć wpływ, w przeciwnym razie procesy deliberatywne nie będą wiarygodne. Na zakończenie dyskusji komisja powierzyła grupie roboczej sporządzenie raportu skupiającego się na pozycji demokracji deliberatywnej w kontekście demokracji przedstawicielskiej. CDDG uzgodniła również, że oprócz raportu należy przygotować projekt zalecenia w sprawie demokracji deliberatywnej, pod warunkiem, że nie wystąpi sprzeciw Komitetu Ministrów.

Następnie Komisja przystąpiła do wysłuchania delegacji krajów członkowskich w sprawie wprowadzonych zmian. Delegacja Azerbejdżanu poinformowała komisję o zmianach legislacyjnych w celu poprawy poboru podatków i składek lokalnych, nowych przepisów w ustawie o statusie gmin, które ułatwiają lokalnym urzędnikom dzielenie się doświadczeniami z zagranicznymi odpowiednikami. A także o wprowadzeniu pakietu legislacyjnego usprawniającego samorząd lokalny. Uruchomiono – jako projekt pilotażowy – e-portal dla gmin i mieszkańców ułatwiający dostęp do aktualnych informacji na temat ustawodawstwa i współpracy międzynarodowej. Ponadto zautomatyzowano system informacyjny dla gmin. Delegacja Belgii odniosła się do opracowania ram demokracji deliberatywnej, która ma na celu umożliwienie poszczególnym obywatelom, organizacjom, stowarzyszeniom, partnerstwom i przedsiębiorcom przedstawiania propozycji politycznych i ścisłej współpracy z władzami lokalnymi. Delegacja z Cypru przedstawiła niedawną reformę samorządową, w tym przyjęcie zmian do ustawy o gminach, które miały na celu wzmocnienie niezależności finansowej i autonomii administracyjnej gmin. Znowelizowana została również ustawa o wspólnotach, aby lepiej odzwierciedlała wymogi Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego. Organizacje samorządowe na poziomie powiatu byłyby bezpośrednio odpowiedzialne między innymi za zaopatrzenie w wodę, gospodarowanie odpadami, pozwolenia na planowanie urbanistyczne. Wdrażanie reformy odbywałoby się przy wsparciu Centrum Ekspertyz, [m.in](http://m.in). poprzez budowanie zdolności i szkolenie władz lokalnych. Delegacja Finlandii przedstawiła raport rządu na temat przyszłości samorządności lokalnej w Finlandii, który zawierał trzy strategiczne kierunki dla fińskich gmin. Pierwszy to kierunek, w którym wyzwania środowiska operacyjnego są rozwiązywane w ramach reformy operacyjnej gmin. Drugi kierunek dotyczy ustalania kryteriów świadczenia usług i zapewnienia równego dostępu do usług. W trzecim przedstawionym kierunku odchodzi się od modelu jednolitych gmin. Delegacja serbska odniosła się do przyjęcia pięcioletniego programu reformy samorządu lokalnego i przyjęcia trzyletniego planu działań na rzecz jego realizacji. Program obejmuje szereg działań związanych z planowaną ratyfikacją Protokołu Dodatkowego do Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego.

Komisja wysłuchała prezentacji Pana Wiaczesława Nehody, Wiceministra ds. Gmin i Rozwoju Terytorialnego Ukrainy na temat wpływu wojny na władze lokalne. Reformy samorządu lokalnego zostały wstrzymane, a wiele miast zostało szczególnie dotkniętych atakami Federacji Rosyjskiej (Charków, Mariupol, Bucza, Trostyanets). Władze lokalne stanęły przed różnymi wyzwaniami, w tym porwaniami burmistrzów, spadkiem dochodów i radzeniem sobie ze wzrostem liczby ludności spowodowanym napływem osób wewnętrznie przesiedlonych. Atakowane regiony musiały skoncentrować się na ewakuacji ludności cywilnej i dostarczaniu niezbędnych towarów, podczas gdy regiony położone dalej od linii frontu musiały zapewnić wsparcie dla tych pierwszych. Pan Nehoda podziękował Radzie Europy za wsparcie i wezwał do kontynuacji rozpoczętego przed wojną projektu reformy decentralizacyjnej na Ukrainie. CDDG wyraziła pełne poparcie dla Ukrainy.

Pan Dumitru Udrea, Sekretarz Generalny Rządu Republiki Mołdawii, poinformował Komisję o zakresie reformy samorządów lokalnych oraz o wdrażaniu planu naprawy, który znajduje się obecnie na końcowym etapie. Podkreślił, że atak Federacji Rosyjskiej na Ukrainę wpłynął także na Republikę Mołdawii, [m.in](http://m.in). poprzez nagły napływ uchodźców ukraińskich, wzrost cen żywności i energii. Pan Udrea poinformował komisję o postępach w promowaniu dobrych rządów w Republice Mołdowy i zauważył, że obecnie opracowywana jest nowa strategia reformy administracji publicznej. Przejrzystość i dostęp do informacji były priorytetowymi obszarami reform. Na poziomie lokalnym utworzono centra wielofunkcyjne i centra zunifikowanych usług publicznych. Podjęto również wysiłki na rzecz rozwoju świadczenia usług publicznych poprzez cyfryzację.

Kolejnym punktem obrad był przegląd wdrażania traktatów wchodzących w zakres odpowiedzialności CDDG. Sekretariat poinformował Komitet o działalności Centrum Ekspertyz na rzecz Dobrego Rządzenia i realizowanych projektach w Armenii, Serbii, Słowacji, Estonii, Litwie, nowych projektach współpracy z Bułgarią, Cyprem, Finlandią i Węgrami, a także o działaniach związanych z pomocą Ukrainie (zorganizowano serię webinariów na temat samorządu lokalnego w czasie wojny, co dało ukraińskim burmistrzom możliwość wymiany poglądów). Wzajemne oceny były przeprowadzane lub były planowane w Serbii, Finlandii, Słowacji, Litwie, Węgrzech, Bułgarii, Cyprze i Albanii.

Następnie Przewodniczący zaprosił uczestników do wysłuchania wystąpień dotyczących działalność Komitetu Ministrów i innych organów Rady Europy. Pani Jelena Dren Janin, Przewodnicząca Komisji Zarządzania Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych, przedstawiła zadania swojego Komisji, przypomniała priorytety Kongresu na lata 2021-2026 oraz nawiązała do prowadzonych działań i różnych raportów przyjętych w ostatnim czasie, m. in. raportów zatytułowanych: „Po wyborach – wykorzystanie metod deliberatywnych w europejskich gminach i regionach” oraz „Sytuacja kandydatów niezależnych i opozycji w wyborach lokalnych i regionalnych”. Następnie wysłuchano informacji przekazanych przez sprawozdawców. Edwin Lefebre i Siobhan Smyth, sprawozdawcy ds. uwzględniania aspektu płci, przypomnieli wartość i treść wytycznych CDDG. Zwrócili uwagę, że zostały one wykorzystane do przeglądu ostatnich tekstów opracowanych przez CDDG oraz że w nadchodzących miesiącach prace prowadzone w odniesieniu do demokracji deliberatywnej i zasad dobrego demokratycznego sprawowania rządów zapewnią dalsze możliwości do refleksji i uwzględnienia perspektywy płci. Peter Andre (Austria), sprawozdawca ds. demokracji i technologii, zdał relację z prac i pierwszego posiedzenia Komisji ds. Sztucznej Inteligencji (CAI), której powierzono zadanie przygotowania projektu aktu prawnego w sprawie wykorzystania sztucznej inteligencji. Następnie CDDG wysłuchała informacji na temat priorytetów Prezydencji Włoskiej, w tym zobowiązania do przestrzegania wspólnych zasad i wartości, [m.in](http://m.in).dialogu na temat dziedzictwa kulturowego, sportu, spójności społecznej, wzmocnienia pozycji kobiet oraz zwalczania dyskryminacji i przemocy ze względu na płeć. Shane Griffin, zastępca stałego przedstawiciela Irlandii przy Radzie Europy, poinformował komisję o priorytetach nadchodzącej prezydencji irlandzkiej. Biorąc pod uwagę silne zaangażowanie Irlandii w obronę praw człowieka i promowanie budowania pokoju w Europie, prezydencja irlandzka skoncentruje się na tych podstawowych obszarach wartości Rady Europy w celu odnowienia „sumienia Europy”. Jednym z obszarów zainteresowania będzie wzmocnienie ochrony praw człowieka w Europie w kontekście wojny, ponieważ nabrała ona nowego znaczenia w związku z inwazją Federacji Rosyjskiej na Ukrainę. Ponadto prezydencja irlandzka zamierza skoncentrować się na promowaniu demokracji uczestniczącej, w szczególności czerpiąc z irlandzkich doświadczeń z panelami obywatelskimi. Zaplanowano przemówienie na Światowym Forum Demokracji przez urzędnika wysokiego szczebla, a także sporządzenie dodatkowych uwag na temat doświadczeń z demokracją deliberatywną podczas Forum.

CDDG przyjęła do wiadomości rezygnację pani Moniki Kurian i pani Stefanii Traustadottir. Pan Przewodniczący podziękował paniom za ich wieloletni wkład w pracę w CDDG i życzył powodzenia. Następnie, korzystając z platformy Kudo, CDDG wybrała panią Puck Gorrissen do prac w komisji na okres 2022-2023 i pana Georgiosa Chrysafisa na pozostałą część 2022 roku, aby dopełnić kadencje odpowiednio pani Kurian i pani Traustadottir.

CDDG zgodziła się również zasugerować Komitetowi Ministrów, aby w przypadku dalszej rewizji spraw komitetów międzyrządowych i organów podległych, ich zakresu uprawnień i metod pracy, zostały zmienione zasady głosowania dotyczące wyboru członków Biura, co wyeliminuje potrzebę trzech rund głosowania, biorąc pod uwagę, że progi są trudne do osiągnięcia w przypadku wielu kandydatur, co czyni ten proces niepotrzebnie uciążliwym.

Na koniec spotkania CDDG jednogłośnie uzgodniła, że jej następne posiedzenieodbędzie się w dniach 28-29 listopada 2022 r. Pan Przewodniczący zachęcił wszystkich do osobistego udziału.